

# La COP22 de Marrakech confirma el compromiso mundial con la lucha contra el cambio climático

*COP22 in Marrakech confirms worldwide commitment to fighting climate change*

■■■■  
 Maria-Victoria Román-de-Lara, María-José Sanz-Sánchez, Ibon Galarraga-Gallastegui  
 Basque Centre for Climate Change (España)

DOI: <http://dx.doi.org/10.6036/8273>

Recientemente, en París, se llegó a un acuerdo universal sobre el clima. El Acuerdo de París, al que se llegó en la COP22 el 21 de diciembre de 2015, estableció un objetivo respecto al incremento de la temperatura global (por debajo de 2°C sobre el nivel preindustrial) y fijó mecanismos para coordinar los esfuerzos de los países, promover el progresivo aumento en ambición y monitorizar el progreso<sup>1</sup>. El Acuerdo de París entró en vigor el 4 de noviembre de 2016, después de haber sido ratificado por más de 55 partes (113 en concreto) que representan más del 55% de las emisiones globales de gases de efecto invernadero<sup>2</sup>.

La conferencia de la ONU sobre el clima reunió en Marrakech, del 7 al 19 de noviembre de 2016, alrededor de 22.500 participantes, incluidos 70 jefes de estado y gobierno, cientos de organizaciones no gubernamentales, muchas compañías privadas, la mayoría de los centros de investigación líderes a nivel mundial y cientos de representantes gubernamentales locales y regionales. Además de suponer la 22ª sesión de la Conferencia de las Partes (COP 22 en inglés) dentro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC en inglés), esta conferencia también acogió la 12ª sesión de la conferencia de las Partes del Protocolo de Kioto (CP/RP 12) y la primera sesión de la Conferencia de las Partes del Acuerdo de París (CMA 1 en inglés). Tres órganos subsidiarios (SBs en inglés) también se reunieron durante la cumbre.

El foco y el objetivo principal de las

negociaciones era comenzar a trabajar en el reglamento para la implementación del Acuerdo de París; esto es, comenzar a desarrollar toda la arquitectura técnica necesaria para la implementación efectiva del Acuerdo. Las partes adoptaron 35 decisiones (25 en la COP, ocho en la CMP y dos en la CMA) que sirven de guía al programa de trabajo del Acuerdo de París, decidieron que el Fondo de Adaptación debería servir al Acuerdo de París, y adelantaron los preparativos para la entrada en vigor del Acuerdo de París<sup>3</sup>. También acordaron fijar el año 2018 como fecha límite para concluir la puesta en marcha del Acuerdo de París<sup>4</sup>.

A pesar de la incertidumbre en cuanto al compromiso de EEUU después de conocerse el resultado de las elecciones, otras partes del Acuerdo de París mostraron su voluntad clara y firme de luchar contra el cambio climático mediante la implementación total del Acuerdo de París, con o sin EEUU a bordo. La participación del sector privado, al igual que de gobiernos locales y regionales, en los eventos paralelos fue alentadora. En éstos se presentaron nuevas tecnologías de energía limpia, transporte y eficiencia energética.

Los resultados más relevantes de la cumbre de Marrakech pueden resumirse como sigue:

## 1. IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO DE PARÍS: NDCS, BALANCE GLOBAL DE 2018

Según el Acuerdo de París, los países deberán presentar cada cinco años sus contribuciones fijadas a nivel nacional (NDCs en inglés). Su progreso colectivo se revisará también cada cinco años. Este ciclo de revisión, llamado balance global, comenzará en 2023, tras un diálogo preliminar o balance inicial en 2018. Antes de

este diálogo, el IPCC (Panel intergubernamental sobre el cambio climático) emitirá un informe especial sobre el impacto y las consecuencias de un calentamiento global de 1,5°C sobre el nivel preindustrial. Los SBs han facilitado unas directrices sobre cómo pueden informar las valoraciones del IPCC al balance global y han invitado a las partes a presentar sus opiniones en 2017<sup>5</sup>. Además, la COP ha solicitado a los presidentes de las COP22 y COP23 que elaboren un informe sobre la preparación del diálogo preliminar para 2017<sup>6</sup>.

Los SBs fijaron en Marrakech un claro programa de trabajo para tratar los diferentes aspectos relacionados con la implementación durante mayo de 2017, incluyendo convocatorias a presentaciones, talleres y mesas redondas. Éste es el caso respecto de la transparencia, la comunicación de la adaptación y el cumplimiento. El Acuerdo de París establece un marco de transparencia en virtud del cual cada parte presentará regularmente información de emisiones, acciones de mitigación y adaptación y el apoyo internacional que se haya ofrecido y/o recibido. Los SBs avanzaron en este tema a través de debates sobre métodos para la contabilización de la financiación pública de países desarrollados a países en desarrollo. Además, las partes han sido invitadas a presentar sus propuestas sobre modalidades, procedimientos y directrices para el marco de transparencia en 2017. El trabajo de orientación para la comunicación de la adaptación, y para el comité responsable del cumplimiento fijado en el Acuerdo de París, también se organizará en 2017<sup>7</sup>.

Marrakech sirvió igualmente para identificar los llamados "temas huérfanos". Éstos son las partes del Acuerdo de París que faltaban en las agendas de los

<sup>1</sup> Para más información véanse: Roman De Lara, M.V. and Galarraga, I. 2016. *The summit in Paris, a historic result?* DYNA Ingeniería e Industria. 91. (2) 131. DOI (10.6036/7958). Roman De Lara, M.V. and Galarraga, I. 2016. *The Paris Summit: The Beginning of the End of The Carbon Economy*. Dyna Energía y Sostenibilidad. 5. (1) 41-44. DOI (10.6036/ES7954).

<sup>2</sup> El estado de ratificación puede encontrarse en [http://unfccc.int/paris\\_agreement/items/9444.php](http://unfccc.int/paris_agreement/items/9444.php).

<sup>3</sup> Todos éstos pueden encontrarse en [http://unfccc.int/meetings/marrakech\\_nov\\_2016/meeting/9567.php](http://unfccc.int/meetings/marrakech_nov_2016/meeting/9567.php)

<sup>4</sup> Decisiones FCCC/CP/2016/L.12 y FCCC/PA/CMA/2016/L.3

<sup>5</sup> Decisiones FCCC/CP/2016/L.4 y FCCC/SBSTA/2016/L.24

<sup>6</sup> Decisión FCCC/CP/2016/L.12

<sup>7</sup> Decisión FCCC/CP/2016/L.4

<sup>8</sup> Decisión FCCC/PA/CMA/2016/L.3

SBs, incluyendo plazos comunes para la presentación de NDCs, el foro de medidas de reacción, y la fijación de un nuevo objetivo colectivo de financiación, entre otros. La CMA decidió fijar 2018 como la fecha límite para abordar estos temas<sup>8</sup>.

## 2. ACCIÓN PREVIA A 2020

El Acuerdo de París orientará las actividades a partir de 2020 pero la falta de acciones inmediatas limita el nivel de ambición futura. Por esta razón la pronta entrada en vigor del segundo periodo de compromiso del Protocolo de Kioto (2013-2020) es crucial. En este sentido la COP urge a las partes a ratificar la Enmienda de Doha del Protocolo de Kioto<sup>9</sup>. Marrakech también ha reforzado la Agenda Mundial de Acciones Climáticas, diseñada para catalizar acciones previas a 2020, iniciando la Alianza de Marrakech para la Acción Climática Mundial, que pretende facilitar un plan de trabajo para actuar de 2017 a 2020.

## 3. ADAPTACIÓN, PÉRDIDAS Y DAÑOS

El Fondo de Adaptación fue creado bajo el Protocolo de Kioto y su financiación depende de aportaciones voluntarias y del mercado del carbón (recibe una parte de los ingresos de las Reducciones de Emisiones Certificadas bajo el Mecanismo de Desarrollo Limpio). Dada la actual falta de financiación, el CMP animó a los países desarrollados a hacer contribuciones de manera que los proyectos en activo del Fondo de Adaptación puedan ser implementados<sup>10</sup>. Como respuesta se anunciaron nuevas contribuciones por valor de 81 millones de US\$. Además, la COP y CMA decidieron que el Fondo de Adaptación sirviera al Acuerdo de París y pidieron para ello la preparación de acuerdos gubernamentales e institucionales, garantías y modalidades de funcionamiento<sup>11</sup>.

La COP invitó a los países en vías de desarrollo a acceder a la financiación aprobada por el Fondo Verde del Clima (GCF en inglés) para apoyar la creación de los Planes Nacionales de Adaptación (NAP en inglés)<sup>12</sup> y animó a los países desarro-

llados a contribuir a los otros dos fondos (el Fondo de los Países menos desarrollados y el Fondo Especial del Cambio Climático) que apoyan la preparación e implementación de los NAPs y los Programas Nacionales de Adaptación (NAPAs).

Adicionalmente, los SBs han aprobado un plan de trabajo de cinco años para el Comité Ejecutivo (ExCom en inglés) del Mecanismo Internacional de Varsovia (WIM en inglés) sobre pérdidas y daños, y para las siguientes revisiones periódicas. La COP ha pedido al ExCom que incluya áreas de trabajo sobre finanzas, tecnología, desarrollo de capacidades y migración, y que trate de establecer una cámara de compensación para la transferencia de riesgo. La COP también ha invitado a las partes a fijar un punto de contacto nacional para reforzar la implementación a nivel nacional<sup>13</sup>.

## 4. MEDIOS DE IMPLEMENTACIÓN: FINANZAS, TECNOLOGÍA Y CAPACIDAD

Justo antes de que la COP22 empezara, los países desarrollados presentaron la "Hoja de ruta hacia los 100 mil millones US\$". En este documento afirman que tienen la esperanza de que "alcanzarán este objetivo y llevarán a cabo todas las acciones necesarias para movilizar la financiación climática desde una variedad de fuentes públicas y privadas"<sup>14</sup>.

Sin embargo, la COP, ante las conclusiones de la evaluación bienal y revisión de la financiación climática de 2016 por parte del Comité Permanente de Financiación (SCF)<sup>15</sup>, insta a los países desarrollados a alcanzar el equilibrio de financiación entre mitigación y adaptación y a mejorar la accesibilidad a los fondos. La COP también ha facilitado una guía para mejorar la accesibilidad y las posibles sinergias, y ha solicitado una recopilación de estrategias para ampliar la financiación climática y la organización de talleres en 2017 y 2018 centrados en experiencias y lecciones aprendidas<sup>16</sup>.

Los países en vías de desarrollo han sido invitados a utilizar el apoyo disponible en el Programa de preparación y ayuda preliminar del Fondo Verde del Clima (GCF



en inglés) para realizar Evaluaciones de Necesidades Tecnológicas (TNAs en inglés) y desarrollar los Planes de Acción tecnológica, y también a presentar proyectos relacionados con la tecnología a los diferentes fondos del Mecanismo Financiero del UNFCCC. La COP, además, ha ofrecido una guía para mejorar la efectividad de las acciones en desarrollo y transferencia de tecnología, y ha reforzado los vínculos entre los mecanismos tecnológico y financiero<sup>17</sup>.

Los SBs acordaron el pleno funcionamiento del Comité de París sobre el Fomento de la Capacidad (PCCB en inglés). Este Comité tiene como objetivo abordar las necesidades de fomento de la capacidad en los países en vías de desarrollo, y en 2017 empezará a trabajar en actividades de fomento de la capacidad para la implementación de NDCs dentro del contexto del Acuerdo de París<sup>18</sup>.

## 5. GÉNERO Y EDUCACIÓN

La COP ha decidido continuar durante tres años el plan de trabajo de Lima sobre género, y llegar a los acuerdos necesarios para promover y controlar la integración de consideraciones y equilibrio de género en todos los procesos y organismos del UNFCCC<sup>19</sup>.

La COP también ha mejorado la efectividad del plan de trabajo de Doha en educación, formación y concienciación pública. Se animó a las partes a enviar información sobre acciones relacionadas con el propósito de revisar este plan de trabajo en 2020. Por último, la COP ha decidido que a estos esfuerzos se les denominarán Acciones de Emponderamiento Climático (ACE)<sup>20</sup>.

<sup>10</sup> Decisión FCCC/KP/CMP/2016/L.3

<sup>11</sup> Decisiones FCCC/CP/2016/L.12 y FCCC/PA/CMA/2016/L.3

<sup>12</sup> Decisión FCCC/SBI/2016/L.32/Add.1

<sup>13</sup> Decisiones FCCC/SB/2016/L.8 y FCCC/SB/2016/L.9

<sup>14</sup> <http://dfat.gov.au/international-relations/themes/climate-change/Documents/climate-finance-roadmap-to-us100-billion.pdf>

<sup>15</sup> [http://unfccc.int/cooperation\\_and\\_support/financial\\_mechanism/standing\\_committee/items/8034.php](http://unfccc.int/cooperation_and_support/financial_mechanism/standing_committee/items/8034.php)

<sup>16</sup> Decisiones FCCC/CP/2016/L.11, FCCC/CP/2016/L.7 y FCCC/CP/2016/L.11

<sup>17</sup> Decisiones FCCC/CP/2016/L.6 y FCCC/SBI/2016/L.5

<sup>18</sup> Decisiones FCCC/SBI/2016/8/Add.1 y FCCC/SBI/2016/L.34

<sup>19</sup> Decisión FCCC/SBI/2016/L.37

<sup>20</sup> Decisiones FCCC/SBI/2016/8/Add y FCCC/SBI/2016/8/Add



# GEDLux

alcance global, respuesta local



## CONCLUSIONES FINALES

La cumbre del clima de 2016 en Marrakech puede considerarse más bien como una reunión técnica necesaria para implementar eficazmente el Acuerdo de París. En este sentido ha cumplido bien su objetivo ya que ha permitido avanzar mucho en términos de decisiones, calendarios y temas que se desarrollarán más adelante.

Desde un punto de vista político, se envió un mensaje claro de compromiso con la puesta en práctica del Acuerdo de París gracias a la aprobación universal de la Proclamación de la Acción de Marrakech para nuestro Clima y Desarrollo Sostenible. Tratando de contrarrestar la incertidumbre generada por el eventual abandono de EEUU, las partes afirmaron que la transición hacia una economía global respetuosa con el clima es irreversible, ya que ésta está impulsada por la ciencia, los negocios y la sociedad. Hoy en día los negocios, inversores, gobiernos locales, regionales y nacionales llegan a decisiones respetuosas con el clima por conveniencia económica. Pruebas de ello son la llamada hecha durante la COP22 de 360 compañías (incluidas Nike y Starbucks) al Presidente Trump a posicionarse en favor de la energía baja en emisiones de carbono, o el progreso anunciado por los gobiernos locales y regionales con respecto tanto a la mitigación como a las políticas de adaptación a nivel subnacional.

Ante la alarma generada por la elección de Trump surgieron varios nuevos líderes. Las economías emergentes, incluidas China, India, Brasil y Sudáfrica, mostraron su firme compromiso con el Acuerdo de París y se opusieron a cualquier intento de renegociación. Por ejemplo, con el inicio el próximo año del mercado de emisiones chino, el 60% del producto interior bruto mundial tendrá un precio del carbono. Además, varios países han presentado planes de descarbonización para 2050, como Alemania o Suecia. La gran sorpresa fue el anuncio de los 48 miembros del Foro de Vulnerabilidad Climática (países en vías de desarrollo como Bangladesh, Kiribati, Maldivas o Filipinas) de que para 2050 se habrán convertido en países 100% renovables.

Con el liderazgo de otros grandes emisores, el apoyo de autoridades subnacionales y las oportunidades creadas por la economía de bajas emisiones de carbono, parece que la lucha contra el cambio climático puede progresar con o sin el apoyo de EEUU. Las dos citas siguientes, donde habrá que concluir el trabajo técnico para la implementación exitosa del Acuerdo de París, tendrán lugar en Bonn, bajo la presidencia de Fiji, y en Polonia.

## RECONOCIMIENTOS

Los autores quieren reconocer el apoyo de CICEP – Strategic Challenges in International Climate and Energy Policy (<http://www.cicero.uio.no/en/posts/projects/centre-for-international-climate-and-energy-policy-cicep>)



MARRAKECH COP22 | CMP12  
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE 2016



## Automatización de Subestaciones SCADA, Control, Protección, Comunicaciones

Somos un integrador de sistemas certificado especializado en la automatización de subestaciones.

Con 10 años de experiencia y más de 150 sistemas en servicio en tres continentes, nuestra calidad y orientación al cliente, unidas a nuestra asociación con ABB garantizan un desarrollo óptimo de su sistema de control basado en productos de la máxima calidad.

Authorized  
value  
provider



**GEDLux**

Sistemas de Control S.L.  
Pasaje de Doña Carlota 8.  
Bajo, 28002 Madrid  
Tel. (+34) 91 510 56 97  
[www.gedlux.com](http://www.gedlux.com)